

Aan de Minister van Infrastructuur en Milieu
Mw. Drs. M.H. Schultz van Haegen
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Datum
1 juli 2013

Onderwerp
Verminder regeldruk bij
vuurwerk-evenementen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
JtH/RvZ/2013/121

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Schultz van Haegen,

Vanuit het bedrijfsleven hebben we een signaal ontvangen dat de schietlijst die nodig is om een ontbrandingstoestemming bij vuurwerkevenementen te krijgen, voor ondernemers tot onnodig hoge regeldruk en irritatie zou leiden. Wij hebben dit signaal onderzocht. Het onderzoek heeft geresulteerd in het advies dat wij u hierbij aanbieden. Voor onze advisering maken wij gebruik van een toetsingskader dat bestaat uit de volgende vragen:

1. Nuloptie: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest gewenste instrument?
2. Zijn minder belastende alternatieven mogelijk en is regeldruk proportioneel ten opzichte van het beleidsdoel?
3. Is gekozen voor een passende uitvoeringswijze met oog voor dienstverlening?

Wij stellen voorop dat het belang van de gezondheid van de mens en de gevolgen voor het milieu niet ter discussie staat. Het afsteken van vuurwerk kan schadelijk zijn voor mens en milieu. Vanuit dat oogpunt verdienen zij goede bescherming op grond van een gedegen wettelijke basis. Tegelijkertijd rijst de vraag of de huidige regelgeving niet onnodig belastend is voor ondernemers die zich bezig houden met evenementenvuurwerk. Daarom richten wij ons advies op de tweede toetsvraag. Wij hebben ons daarbij beperkt tot de regeldruk die deze ondernemers ervaren.

Voorkom dubbele uitvraag van gegevens

Ondernemers moeten, om vuurwerk bij evenementen te kunnen afsteken, een toepassingsvergunning aanvragen bij de Minister van Infrastructuur en Milieu. Eén van de indieningsvereisten bij deze vergunningaanvraag is een afschrift van een geldig certificaat van vakbekwaamheid (art. 3B.2 van het Vuurwerkbesluit). Daarnaast moeten ondernemers aan het volgende voldoen:

- In geval van het tot ontbranding brengen van professioneel-, theater- en consumentenvuurwerk moeten zij de gedeputeerde staten om toestemming vragen. Hierbij worden zij verplicht gegevens aan te leveren die al bij de Rijksoverheid bekend zijn (art. 3B.3a, lid 1 van het Vuurwerkbesluit). Het gaat om een afschrift van de toepassingsvergunning en een afschrift van een geldig certificaat van vakbekwaamheid;

Contact

Lange Voorhout 58
2514 EG Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
F (070) 310 86 79

www.actal.nl
info@actal.nl

- In geval zij minder dan 20 kilogram theatervuurwerk en 200 kilogram consumentenvuurwerk willen afsteken, volstaat een melding bij gedeputeerde staten. Zij hoeven dan geen ontbrandingstoestemming aan te vragen. Daarmee is de meldplicht al een vereenvoudiging ten opzichte van het oude systeem waarbij alleen een vergunningplicht gold.

Wij adviseren dubbele uitvraag van gegevens bij het aanvragen van de ontbrandingstoestemming te voorkomen en vooral de vraag naar een afschrift van de toepassingsvergunning en naar een afschrift van het certificaat van bekwaamheid te schrappen.

Maak het eenvoudiger om wijzigingen door te geven

Het Vuurwerkbesluit (art. 3B.4, lid 4) schrijft voor dat ondernemers minstens twee weken voor het afsteken van vuurwerk melding doen aan de gedeputeerde staten. Onder bijzondere omstandigheden kunnen gedeputeerde staten een kortere termijn toestaan (art. 3B.4, lid 5) De Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk (art. 2.3, lid 1) schrijft voor dat ondernemers alléén mogen afwijken van de verkregen ontbrandingstoestemming als:

- dat in het belang van veiligheid nodig is, en
- zij dit uiterlijk 4 werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement melden.

Ondernemers geven aan dat zij regelmatig geconfronteerd worden met noodzakelijke wijzigingen op het laatste moment. De gestelde voorwaarden aan het doorgeven van een wijziging belemmeren hen te vaak om de gewenste wijziging van de schietlijst door te geven. Het gaat bijvoorbeeld om veranderende weersomstandigheden, waardoor zij - omwille van de veiligheid van het publiek - ander vuurwerk willen afsteken dan op de schietlijst is vermeld. Een ander voorbeeld is een wijziging van het beschikbare vuurwerk, vanwege wijziging in de levering. Wanneer ondernemers ander vuurwerk willen afsteken dat geen grotere veiligheidsafstand tot het publiek vereist, moet het mogelijk zijn deze wijziging op het laatste moment te kunnen doorgeven. Medewerkers van uw ministerie hebben aangegeven dat zij al bekijken welke mogelijkheden zij zien om wijzigingen van de schietlijst op het laatste moment door te geven.

Wij adviseren om mogelijk te maken dat een ondernemer op het laatste moment wijzigingen van de schietlijst kan doorgeven, indien deze wijziging geen grotere veiligheidsafstand tot het publiek vereist.

Maak de schietlijst eenvoudiger

Een ondernemer krijgt een ontbrandingstoestemming per evenement of voor meerdere evenementen binnen dezelfde gemeente in één jaar (art. 3B.3 van het Vuurwerkbesluit). Eén van de indieningsvereisten voor het verkrijgen van een ontbrandingstoestemming is een ingevulde schietlijst. Ook bij het doen van een melding moet de ondernemer een schietlijst overleggen. Op de schietlijst moet de ondernemer per artikel aangeven: het aantal stuks, een omschrijving, de fabrikant, het artikelnummer, de classificatie van het vuurwerk, het kaliber,

Het bevoegd gezag kan met de schietlijst onder meer bepalen wat de veiligheidsafstand tot het publiek moet zijn en in hoeverre aanvullende maatregelen nodig zijn. Een inspectie ter plekke is noodzakelijk om na te gaan of aan de veiligheidsafstand (en aanvullende maatregelen) wordt voldaan. Echter, de schietlijstverplichting lijkt onnodig complex. Zo moet een ondernemer:

- voor ieder artikel de kolom 'minimale veiligheidsafstand tot het publiek' invullen. De veiligheidsafstanden voor vuurwerk van verschillende aard en kaliber zijn al geformuleerd in hoofdstuk 3 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Het herhalen van deze afstanden in een schietlijst lijkt weinig zinvol. Mogelijk volstaat het als een ondernemer alleen het artikel of type vuurwerk met de grootste veiligheidsafstand (incl. de grootste hoogte waarop een vuurwerkeffect plaatsvindt met fanshape) in deze kolom aangeeft;
- voor consumentenvuurwerk ook op artikelniveau alle kolommen van de schietlijst invullen. De vraag is of dit proportioneel is. Mogelijk kan de verplichting om consumentenvuurwerk in de schietlijst op te nemen worden geschrapt, kan een drempelwaarde worden geïntroduceerd waaronder consumentenvuurwerk niet in de schietlijst hoeft te worden vermeld, of kan de verplichting voor consumentenvuurwerk op typeniveau in plaats van op artikelniveau gelden.

Wij adviseren de mogelijkheden te onderzoeken om tot een substantiële vereenvoudiging van de schietlijst te komen.

Wij vertrouwen erop u met dit advies van dienst te zijn geweest en wij zien uit naar uw reactie.

Hoogachtend,



J. ten Hoopen
Voorzitter



R.W. van Zijp
Secretaris